

## **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

### **Проекту рішення Барської міської ради «Про встановлення податку на майно та затвердження елементів його справляння на території Барської міської територіальної громади»**

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення міської ради підготовлено на виконання вимог Закону України від 11.09.2003р. №1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151 та Податкового кодексу України від 02.12.2010 №2755-VI (із змінами і доповненнями).

Проект рішення Барської міської ради «Про встановлення податку на майно та затвердження елементів його справляння на території Барської міської територіальної громади» розроблений відповідно до Податкового кодексу України з метою поповнення бюджету територіальної громади (надалі ТГ) для виконання соціальних та економічних програм Барської міської територіальної громади, ефективного використання земельного фонду та нерухомого майна, розташованого на території Барської міської територіальної громади.

**Регуляторний орган:** Барська міська рада

**Розробник:** Фінансове управління Барської міської ради.

**Контакти:** тел.(04341) 2-17-47

Додаток 1

до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта

### **I. Визначення проблеми**

Реформування країни неможливе без ефективного розвитку територіальних громад, який потребує відповідного фінансового забезпечення, безпосередньо залежного від способу наповнення місцевих бюджетів. Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для всіх членів територіальної громади.

Законом України від 16 січня 2020 року №466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» (далі – Закон №466-IX) внесені зміни до Податкового кодексу України, зокрема, визначено, що у рішенні про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати може не визначатися термін його дії. У такому випадку рішення буде чинним до прийняття нового рішення. Отже, Законом №466-IX скасований обов'язок щорічного прийняття рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів. Таким чином, органи місцевого самоврядування у поточному році можуть не приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Але враховуючи те, що у зв'язку з реорганізацією сільських рад шляхом приєднання до Барської міської ради, а також у зв'язку з тим, що всі рішення прийняті

сільськими радами про встановлення місцевих податків і зборів не проходили регуляторну процедуру і містять різні ставки і пільги виникла необхідність прийняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів, яке буде діяти по всій території Барської міської територіальної громади.

Рішення про встановлення місцевих податків і зборів є нормативно-правовим актом згідно п.12.3.3. ст. 12 Податкового кодексу України, копія прийнятого рішення про встановлення місцевих податків та зборів або про внесення змін до них надсилається в електронному вигляді у десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та, але не пізніше 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін до них.

Згідно п.12.3.4 ст. 12 Податкового кодексу України, рішення «Про встановлення податку на майно та затвердження елементів його справляння на території Барської міської територіальної громади» повинно бути офіційно оприлюднене до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін. Відповідно до п.п.72.1.2.4 п.п.72.1.2 п.72.1 ст.72, постановою КМУ від 24.05. 2017 р. №483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» визначено типові форми рішень про встановлення ставок та пільг. Проблема має вплив на суб'єкти господарювання, громаду, місцеву владу, органи податкової служби. Проектом передбачається створення умов для надходження до бюджету коштів від сплати податку на майно, а саме нерухомого майна, відмінного від земельної ділянки, транспортного податку та плати за землю, забезпечення позитивного впливу на ринкове середовище та умови конкуренції на території Барської міської територіальної громади.

Питання залучення 5 256,501 тис. грн. до бюджету ТГ від платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та 5 760,981 тис. грн. плати за землю пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення міської ради з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.

Станом на 01.01.2021 року на території Барської міської ТГ обліковано 673 платника податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які є власниками житлової/нежитлової нерухомості, з них 611 фізичних осіб, 62 - юридичних осіб. Надходження від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки склали – 3 754,643 тис. грн., в тому числі фізичними особами – 580,429 тис. грн., 3 174,215 тис. грн.- юридичними особами. Земельний податок сплатили 9264 платника податку на загальну суму 5 486,649 тис. грн. в т.ч.: 9200 фізичні особи на суму 3 299,252 тис. грн., 64 – юридичні особи на суму 2 187,396 тис. грн.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортний податок та плата за землю є джерелами надходжень загального фонду бюджету і кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ та благоустрій територій територіальної громади

Виходячи з вищевикладеного, з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між органами місцевого самоврядування та суб'єктами

господарювання, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання Податкового кодексу України, приведенням у відповідність нормативних актів у зв'язку з об'єднанням територіальної громади, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення «Про встановлення податку на майно та затвердження елементів його справляння на території Барської міської територіальної громади»

У разі якщо Барська міська рада не прийме рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, податки будуть справлятися по ставкам, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування даних податків, що спричинить втрати дохідної частини.

**Як наслідок будуть не профінансовані соціальні програми громади, а саме:**

- утримання закладів дошкільної освіти (енергоносії, харчування тощо) (8 717,482 тис. грн.);
- благоустрій населених пунктів (1 500,0 тис. грн.);
- охорона громадського порядку (300,0 тис. грн.);
- інші видатки на соціальний захист населення (500,0 тис. грн.);
- інші видатки.

Таблиця 1

**Аналіз втрат до міського бюджету**

п/п	Назва показника	У разі прийняття рішення «Про встановлення податку на майно та затвердження елементів його справляння на території Барської міської територіальної громади»		У разі не прийняття рішення «Про встановлення податку на майно та затвердження елементів його справляння на території Барської міської територіальної громади»		Відхилення, тис. грн. (втрати до бюджету)
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень у 2022р., тис. грн.	Ставка, % (мінімальна)	Очікуваний обсяг надходжень у 2022р., тис. грн.	
1.	Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в т.ч. - платники-СГ-114 -платники – громадяни -559	від 0,1% до 1,5%	<b>5 256,501</b>  5 040,373 216,128	від 0,1% до 0,3%	3 754,643	<b>1 501,858</b>
2.	Плата за землю (ставка земельного податку) - платники-СГ-171 -платники – громадяни -9093	від 0,1% до 3%	<b>5 760,981</b>  2 767,388 2 993,593	від 0,05% до 3%	5486,649	<b>274,332</b>
3.	Разом (втрати до бюджету) платники-СГ-171 -платники – громадяни -9093	X	<b>11 017,482</b> 7 807,761 3 209,721	X	9 241,292	<b>1 776,19</b>

*Примітка:* враховуючи те, що транспортний податок встановлюється Податковим кодексом та не підлягає регулюванню органами місцевого самоврядування він буде справлятися виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі - 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування. Обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміниться, тому втрати до бюджету по даному податку не розраховувались.

### **Підтвердження важливості проблеми:**

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків і зборів полягає в необхідності приведення у відповідність до чинного законодавства рішень сільських рад, що увійшли до складу Барської міської територіальної громади про (щодо) встановлення місцевих податків і зборів на територіях відповідних населених пунктів, а також наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури населених пунктів.

Враховуючи, вищевикладене, Фінансовим управлінням Барської міської ради розробляється проект рішення «Про встановлення податку на майно та затвердження елементів його справляння на території Барської міської територіальної громади» та публікується в засобах масової інформації.

Таблиця 2

### **Основні групи, на які проблема справляє вплив:**

<b>Групи (підгрупи)</b>	<b>так</b>	<b>ні</b>
Громадяни	Так	
Органи місцевого самоврядування	Так	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	

### **Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:**

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією міської ради.

### **Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:**

У разі, якщо міська рада у термін до 15 липня не прийняла та до 25 липня не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків і зборів, такі податки справляються, виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на те, що рішення рад, що приєдналися до Барської міської ради, про встановлення місцевих податків та зборів були прийняті без проходження регуляторної процедури, а також містять різні ставки і пільги.

Отже, з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між органом місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання вимог Податкового кодексу України, виконання соціальних та економічних програм Барської міської територіальної громади,

вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення «Про встановлення податку на майно та затвердження елементів його справляння на території Барської міської територіальної громади».

## II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акту спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі АРВ, в цілому. Основними цілями його регулювання є:

1) врегулювання місцевих податків на території Барської міської ТГ відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Податкового кодексу України;

2) встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків, зокрема по податку на майно (податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плати за землю) відповідно до вимог Податкового кодексу України, які б враховували особливості території, інтереси громадян і суб'єктів господарювання та дозволили б збільшити надходження до міського бюджету для виконання соціальних та економічних програм Барської міської територіальної громади;

3) встановлення пільг, щодо сплати податку на майно;

4) забезпечення відповідних надходжень до місцевого бюджету від сплати податку на майно;

5) забезпечення максимальної прозорості та відкритості органів місцевого самоврядування;

6) вдосконалення відносин між міською радою та суб'єктами господарювання, пов'язаними з оподаткуванням місцевими податками.

7) привести рішення сільських рад, що приєднались до Барської міської ради у відповідність до норм та вимог Податкового кодексу України та Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

## III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

Таблиця 3

### 1. Визначення альтернативних способів

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Опис альтернативи</i>
<b><u>Альтернатива 1.</u></b> Встановлення максимальних ставок місцевих податків і зборів на 2022 рік	За рахунок прийняття максимальних ставок буде значне перевиконання дохідної частини місцевого бюджету, додатково надійде до міського бюджету 21 486,208 тис. грн., в тому числі: <ul style="list-style-type: none"><li>- Земельний податок – 10 973,208 тис.грн.</li><li>- Податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки – 10 513,0 тис.грн.</li></ul> Але така альтернатива є <b>неприйнятною</b> , тому, що є непосильною для платників податків і зборів Барської міської територіальної громади, у зв'язку з надмірним податковим навантаженням буде виникати заборгованість зі сплати податків та зборів, а це призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, соціальної напруги серед населення.

<p><b><u>Альтернатива 2.</u></b>          Прийняти рішення «Про встановлення податку на майно та затвердження елементів його справляння на території Барської міської територіальної громади» у запропонованому вигляді</p>	<p>Прийняття даного рішення забезпечує досягнення цілей державного регулювання, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території населених пунктів Барської ТГ та наповнення місцевого бюджету. До бюджету Барської міської ТГ надійде 11 017,482 тис. грн., що дозволить профінансувати заклади дошкільної освіти, благоустрій та інші соціальні програми.</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Таблиця 4

### 2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
<b><u>Альтернатива 1.</u></b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Максимальні надходження коштів до місцевого бюджету.</li> <li>2. Спрямування їх на соціально - економічний розвиток ТГ.</li> </ol>	<p>Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» за причини сплати податків</p> <p>Витрати, пов'язані з розробкою проекту регуляторного акта та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та витрати процедур з його опублікування</p>
<b><u>Альтернатива 2.</u></b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень.</li> <li>2. Забезпечить відповідні надходження до бюджету Барської міської ТГ від сплати податку на майно в сумі 11 017,482 тис. грн.</li> <li>3. Створить сприятливі фінансові можливості міської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.</li> <li>4. Вдосконалить відносини між міською радою, органом податкової служби та суб'єктами господарювання пов'язаних зі справлянням податків та зборів.</li> </ol>	<p>Зменшення надходжень через надання пільг.</p> <p>Витрати, пов'язані з розробкою проекту регуляторного акта та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та витрати процедур з його опублікування</p>

2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
<b><u>Альтернатива 1.</u></b>	За рахунок зростання надходжень до місцевого бюджету буде вирішено більша кількість соціальних проблем громади.	Надмірне податкове навантаження за причини встановлення максимальних ставок податків та зборів, призведе до нарахування пені та штрафних санкцій за їх несвоєчасну сплату.
<b><u>Альтернатива 2.</u></b>	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалить відносини між міською радою, органом податкової служби та суб'єктами господарювання пов'язаних зі справлянням податків та зборів.	Затрати часу, необхідні для вивчення положень про місцеві податки і збори та обговорення проекту рішення. Сплата податків за запропонованими ставками становить 3 209,721 тис. грн.

2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

\*За даними Барської ДПІ ГУ ДПС у Вінницькій області станом на 01.01.2021 року

Таблиця 6

<b>Показник</b>	<b>Великі</b>	<b>Середні</b>	<b>Малі</b>	<b>Мікро</b>	<b>Разом</b>
Кількість суб'єктів, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	2	169	171
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	1,17%	98,83%	100%

Таблиця 7

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
<b><u>Альтернатива 1.</u></b>	Відсутні.	За рахунок прийняття максимальних ставок додаткові витрати будуть складати 21 486,208 тис. грн. Надмірне податкове навантаження спричинить занепад малого бізнесу, який провадить діяльність

		на території Барської міської ТГ, зменшення кількості робочих місць.
<b><u>Альтернатива 2.</u></b>	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалить відносини між міською радою, органом податкової служби та суб'єктами господарювання пов'язаних зі справлянням податків та зборів.	Затрати часу, необхідні для вивчення положень про місцеві податки і збори та обговорення проекту рішення. Сплата податків за запропонованими ставками становить 7 807,76 тис. грн. Сумарні витрати складають 7 820,111 тис. грн.

У зв'язку з відсутністю суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, що підпадають під дію регуляторного акту, витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту згідно Додатка 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту не розраховувалися.

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Таблиця 8

<b>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</b>	<b>Бал результативності (за чотири-бальною системою оцінки)</b>	<b>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</b>
<b><u>Альтернатива 1</u></b>	2- цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті частково	Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь». Балансу інтересів досягнуто не буде.



	<p><b>З</b> – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою</p>	<p>Прийняття даного рішення забезпечить фінансову основу самостійності міської ради, до міського бюджету ТГ надійде 11 017,482 тис. грн., що дасть змогу вирішити важливі аспекти проблеми, забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння податку на майно, наповнення бюджету Барської міської ТГ, виконання програми соціально-економічного розвитку громади. Отже прийняттям даного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади та платників податків і зборів.</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Таблиця 9

**Рейтинг результативності досягнення цілей**

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<p><u><b>Альтернатива</b></u> <u><b>2</b></u></p>	<p><b>Місцеве самоврядування:</b> надходження додаткових коштів до міського бюджету; спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток територіальної громади. <b>Громадяни:</b> Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян <b>Суб'єкти господарювання:</b> Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками.</p>	<p><b>Місцеве самоврядування:</b> Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням в друкованому засобі масової інформації. <b>Громадяни:</b> Сплата податків за встановленими ставками 3 209,721 тис. грн. <b>Суб'єкти господарювання:</b> Витрати: Сплата податків за запропонованими ставками 7 807,761 тис. грн. Сумарні витрати становлять 7 820,111 тис. грн.</p>	<p>Перше місце у рейтингу. Регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Наповнення бюджету Барської міської ТГ, збереження суб'єктів господарювання та робочих місць.</p>

<p><b><u>Альтернатива 1</u></b></p>	<p>Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету та спрямування їх на вирішення соціальних проблем територіальної громади</p>	<p><b>Місцеве самоврядування:</b> Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його оприлюдненням в друкованих ЗМІ <b>Громадяни:</b> Надмірне податкове навантаження. Сумарні витрати становлять 6 420,0 тис. грн. <b>Суб'єкти господарювання:</b> Витрати: Надмірне податкове навантаження, яке може спричинити занепад малого бізнесу, який провадить діяльність на території ТГ. Сумарні витрати становлять 15 627,872 тис. грн</p>	<p>Надмірне податкове навантаження, зменшення кількості суб'єктів господарювання.</p>
-------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------

Таблиця 10

**Переваги обраної альтернативи**

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<p><b><u>Альтернатива 2</u></b></p>	<p>Альтернатива є доцільною. Прийняття рішення «Про встановлення податку на майно та затвердження елементів його справляння на території Барської міської територіальної громади» забезпечить наповнення міського бюджету. Податкове навантаження для платників податку на майно не буде надмірним. Прийняття даного рішення дасть можливість досягнути балансу інтересів органу місцевого</p>	<p>Зміни до Податкового кодексу України, Бюджетного кодексу України, Земельного кодексу України та інших законів. Зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні.</p>

	самоврядування та платників податку на майно.	
<b><u>Альтернатива 1</u></b>	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо.	Зміни до чинного законодавства. Виникнення податкового боргу по причині несплати місцевих податків і зборів. Політична та економічна ситуація в країні.

Таким чином для реалізації **обрано Альтернативу 2**- встановлення економічно обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів, що є посилюючими для платників податку на майно, що забезпечить фінансову основу самостійності Барської міської ТГ.

## **V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми**

Основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є встановлення податку на майно. По кожній складовій податку на майно визначаються платники податку, об'єкт оподаткування, база оподаткування, ставка податку, податковий період, порядок обчислення суми податку, строки сплати податку, порядок сплати податку, строки на порядок подання звітності про обчислення і сплату податку, податкові пільги та порядок їх застосування.

**Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:**

- Розробки проєкту рішення Барської міської ради «Про встановлення податку на майно та затвердження елементів його справляння на території Барської міської територіальної громади» та АРВ до нього;
- Проведення консультацій з суб'єктами господарювання, жителями громади;
- Оприлюднення проєкту рішення з АРВ та отримання пропозицій та зауважень;
- Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії, щодо відповідності проєкту рішення вимогам ст. 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
- Отримання пропозицій по удосконаленню проєкту регуляторного акту від Державної регуляторної служби України;
- Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;
- Визнати рішення про встановлення місцевих податків і зборів Барської міської ради та сільських рад, що приєдналися до Барської міської ради такими, що втратили чинність;
- Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

Встановлення запропонованого податку на майно є основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проєкту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього АРВ.

## VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (М-тест) наведено у додатку 4.

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився через відсутність суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва.

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

## VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії регуляторного акта безстроковий. В разі внесення змін до чинного законодавства України в частині справляння місцевих податків та зборів, відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акту.

У разі, якщо до 15 липня, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків Барського міська рада не прийняла рішення про встановлення місцевих податків і зборів, такі податки справляються із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків.

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

## VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Таблиця 10

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення про податок на майно				
		2021 рік	Прогнозні показники			
			2022 рік	2023 рік	2024 рік	2025 рік
1.	Разом <i>надходжень</i> до місцевого бюджету, в тому числі (тис. грн.):	10 659,050	11 017,482	11 660,223	12 178,366	12 874,816
	- Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (тис. грн.)	5100,200	5 256,501	5 629,713	6 013,096	6 440,026

	- Земельного податку (тис. грн.)	5 558,850	5 760,981	6 030,510	6 165,270	6 434,790
2.	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, один.	165	171	179	183	191
3.	Час, що витратиться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкта.	2	2	1	1	1
4.	Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконаннями вимог акту, грн.	7 520,408	7 820,111	8 269,418	8 636,437	9 130,352
5.	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта,	<b>Високий</b> Оприлюднення прийнятого рішення: - на офіційному сайті Барської міської ради; - в газеті «Подільський край»				

## **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Оцінка ефективності регуляторного акту буде здійснена за допомогою проведення базового, повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акту.

Відстеження результативності регуляторного акту буде проводитись статистичним методом.

Для відстеження результативності рішення Барської міської ради відповідно до ст. 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» буде застосовано аналіз статистичних даних, даних бюджетної та податкової звітності. Терміни відстеження результативності дії запропонованого проекту рішення міської ради встановлені, відповідно до статей 10 та 26 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відстеження результативності даного рішення буде здійснюватися фінансовим управлінням Барської міської ради статистичним методом з використанням офіційної інформації Барської ДПП ГУ ДПС у Вінницькій області та фінансового управління Барської міської ради.

У рамках статистичного методу відстеження аналіз офіційної статистичної інформації буде проводитися щодо розміру надходжень до міського бюджету та кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Моніторинг впровадження регуляторного акта покладений на фінансове управління Барської міської ради та постійну депутатську комісію з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку та інвестицій, які відповідно до своїх

повноважень забезпечують виконання засад державної регуляторної політики при прийнятті рішень міської ради та її виконавчого комітету.

У проєкті рішення відсутні положення, які містять ознаки дискримінації, правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проєкт не стосується питань впливу реалізації акта на ринок праці.

Міський голова

Володимир САВОЛЮК

Начальник фінансового управління  
Барської міської ради  
Інна Ковтун

Додаток 1  
до аналізу регуляторного впливу  
до проекту рішення Барської міської ради  
«Про встановлення податку на майно  
та затвердження елементів його справляння на  
території Барської міської територіальної громади»

**ТЕСТ**

**малого підприємництва (М-тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 березня 2021р. по 01 квітня 2021 р.

Таблиця 1

п/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Робочі наради та зустрічі (опитування)	1	Ознайомлення представників малого бізнесу з запропонованими розмірами ставок податку на майно та отримання інформації про можливість сплати податків
2.	Вид консультацій: телефонному та усному режимі, інтернет консультації	12	Отримання інформації про встановлення ставок податку на майно обговорено та запропоновано залишити розміри ставок місцевих податків на рівні запропонованих

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

- кількість суб'єктів підприємництва, на яких поширюється регулювання:  
171 (одиниць), у тому числі:  
2 / малого/                      169 /мікро/
- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків).

### 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Таблиця 2

п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
<b>Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</b>				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади та місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (сплата податків), гривень (розрахункова середня сума сплати податків одним суб'єктом малого підприємництва за умови встановлення ставок згідно запропонованого проекту) тис. грн.:	45,660	48,321	228,305
	- Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;	29,478	31,194	147,39
	- Земельний податок	16,183	17,127	80,915
6	Разом, гривень (сума рядків 1+2+3+4+5)	45,660	48,321	228,305
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	171		
8	Сумарно, гривень	<b>7 807,761</b>	<b>8 262,954</b>	<b>39 040,155</b>
<p style="text-align: center;"><b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Розрахунок вартості 1 людино-години:</b></p> <p>Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1994,0 години (норми тривалості робочого часу на 2021 рік. Лист Мінекономрозвитку від 12.08.2020р. № 3501-06/219 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2021 рік»)</p> <p>Для розрахунку використовується мінімальна заробітна плата, що у 2021 році становить 6 000,0 грн. та у погодинному розмірі <b>36,11 грн.</b> (ст.8 Закону України від 15.12.2020 «Про Державний бюджет України на 2021 рік»)</p>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1 год.х 36,11 грн.= 36,11 грн.	0	0



10	Процедура організації виконання вимог регулювання	1 год.х 36,11 грн.= 36,11 грн.	0	(1 год.х 36,11 грн.) х 5 = 180,55 грн.
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Іеші процедури (уточнити) не передбачено	0	0	0
14	Разом гривень	72,22	0	180,55 грн.
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	171		
16	Сумарно, гривень Відповідно перерахувати	12 349,62	0	30 874,05

#### **Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва**

Бюджетні витрати органів місцевого самоврядування на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, що встановлюється цим рішенням, не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

#### **4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), тис. грн.	За п'ять років, гривень
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	7 807,761	39 040,155
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	12,35	30,874
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	7 820,111	39 071,029
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	7 820,111	39 071,029

## **5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

На основі аналізу визначено, що зазначені суми платежів є прийнятними для суб'єктів малого підприємництва та не потребують ніяких пом'якшувальних/коригувальних заходів, оскільки кількість платників збільшується, а також витрати на виконання запланованого регулювання будуть направлені на розвиток Барської міської територіальної громади.

Міський голова

Володимир САВОЛЮК